

Principales Desafíos para el Crecimiento de Largo Plazo

Aldo Lema

Economista Jefe Grupo Security

Profesor Asociado Pontificia Universidad Católica de Chile

Jornadas de Economía 2009

BANCO CENTRAL DE URUGUAY

El clima mundial mejora:

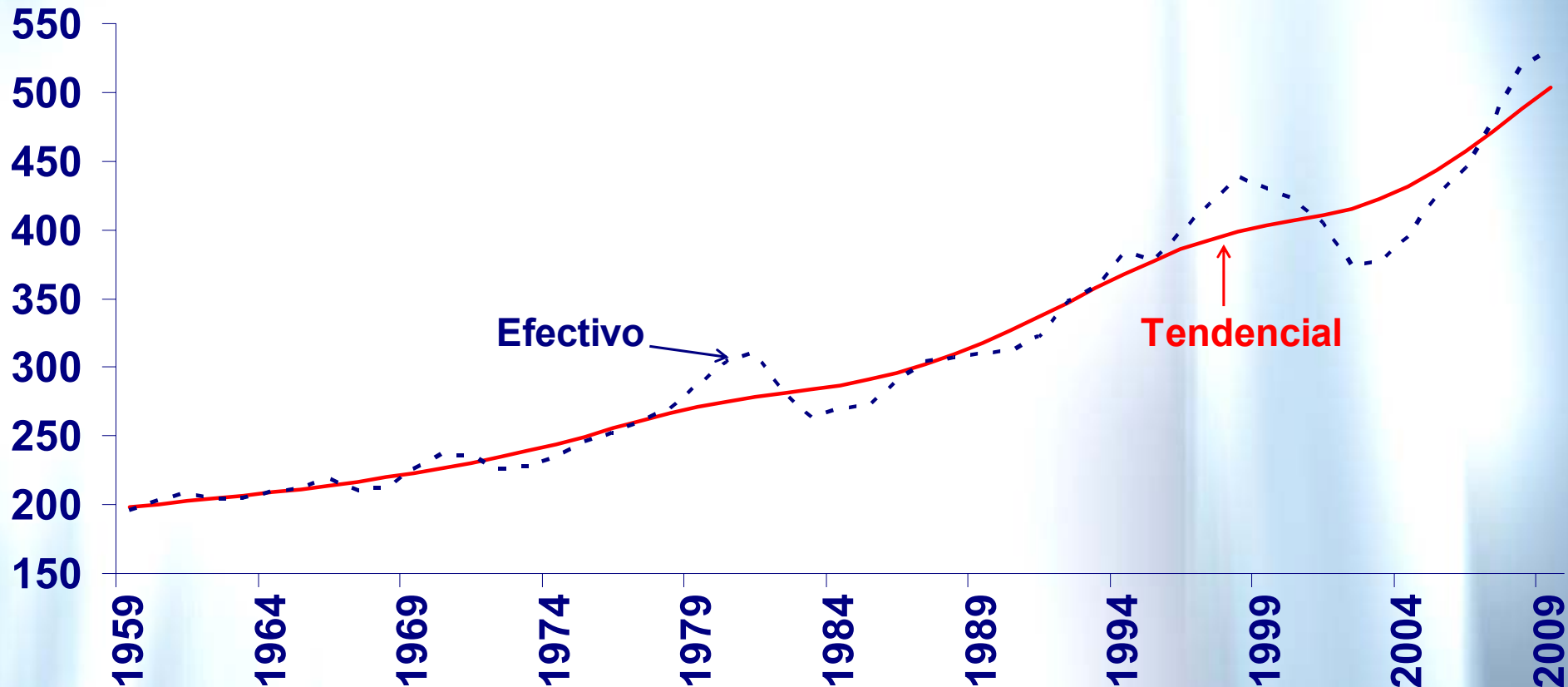
¿Sólo Cosecharemos? ¿O también Sembraremos?

- El nivel de ingreso de los países pobres converge al de países ricos, condicional al tipo, desarrollo y calidad de las instituciones y políticas públicas.
- Una política esencial pro convergencia: **la inserción comercial en el mundo**. ¿Existe una ECONOMÍA PEQUEÑA y de INGRESO RELATIVAMENTE ALTO que NO esté INTEGRADA al mundo?
- La cancha se niveló en el juego global.
- La lección histórica de Uruguay: su inserción en el “mundo abierto” del siglo XIX (1850-1913).

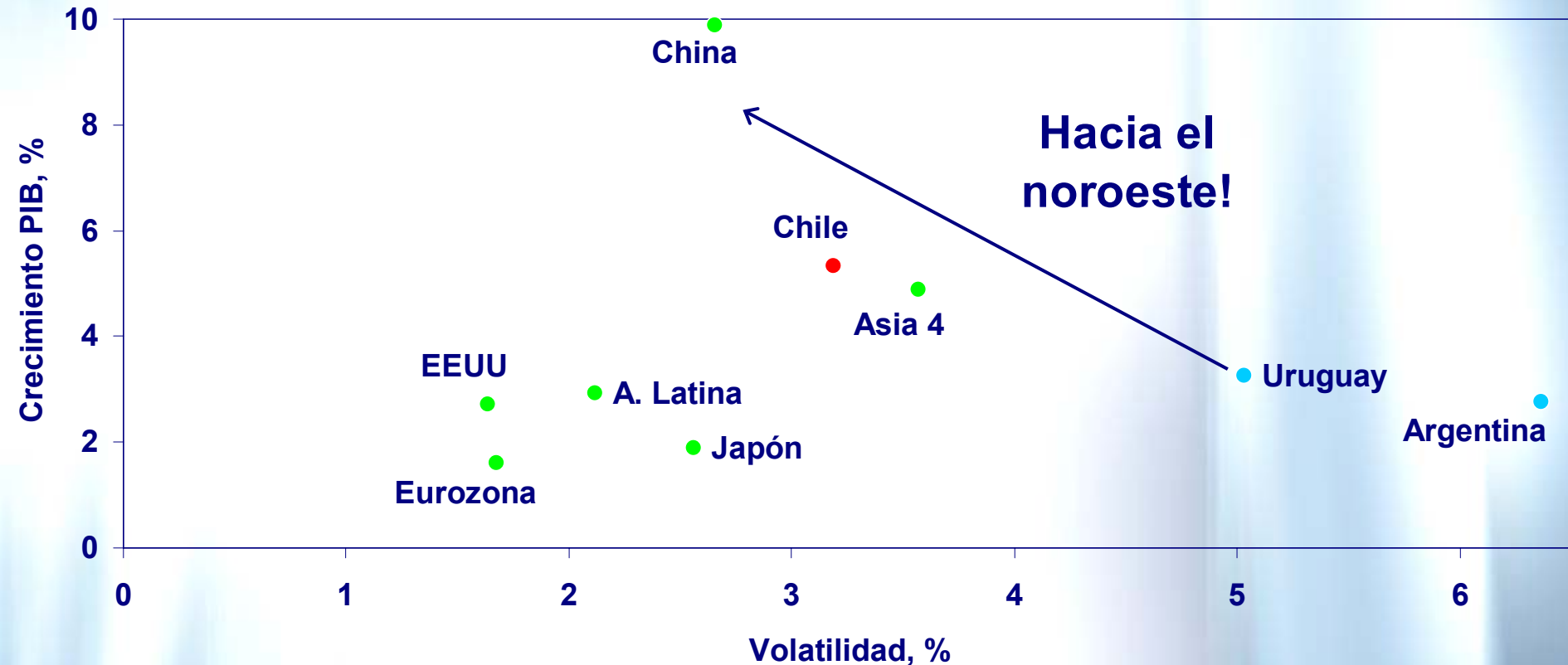
Contexto Interno

Se terminó la etapa fácil: Holguras Agotadas

PIB de Uruguay (precios constantes)



Uruguay requiere elevar el crecimiento potencial y hacer menos volátil el efectivo



Fuente: FMI y estimaciones propias.

¿Qué debemos sembrar?

1. Profundizar la inserción externa

- UTE-UDELAR (1996): Bajo apertura multilateral ingreso per cápita crece a una tasa tres veces superior a la de economía cerrada o inserción regional (Mercosur).
- Mercosur: no es una Unión Aduanera. Es un queso, lleno de agujeros.
- ¿Es esperable un mejor Mercosur, más favorable a los intereses de Uruguay? Posible, pero muy poco probable.
- Más probable negociar por el tránsito hacia una Zona de Libre Comercio: ¿Coincidencias con objetivos del “nuevo Brasil”?
- Hay que negociar: externa e internamente.

¿Qué debemos sembrar?

2. Mayor estabilidad macro, más eficiente

- Institucionalizar solvencia y disciplina fiscal (regla de balance estructural?, Ley de Responsabilidad Fiscal?), **PERO** con menor presión tributaria (efectiva y encubierta).
 - Alta presión tributaria castiga el emprendimiento, al ahorro, al capital humano (acumulación y rentabilización local).
- Consolidar Esquema de Metas de Inflación:
 - Mayor independencia del BCU, de derecho y de hecho.
 - Credibilidad => Mayor potencia para políticas contracíclicas.
- Seguir reduciendo de vulnerabilidades:
 - Reducción más acelerada de la deuda pública.
 - Desdolarización de la economía.

¿Qué debemos sembrar?

3. Mayor productividad y mayor competitividad

- Neutralidad en políticas públicas:
 - Estado subsidiario y autónomo de las presiones corporativas (Rama, Bergara, etc).
 - Evitar políticas “sectoriales”.
 - Promover imparcialidad en políticas y relaciones laborales.
 - ✓ Asumiendo el “nuevo mercado laboral” y la “nueva empresa”
 - ✓ *“Hemos vivido una historia pendular y no es que ahora les toca a los otros, ahora nos va a tocar a todos. Debemos centrar el péndulo.”*
René Cortázar, Ministro de Trabajo de Patricio Aylwin.
 - Impulsar innovación con incentivos parejos.
 - Promover mercados más competitivos: servicios públicos!

¿Qué debemos sembrar?

3. Mayor productividad y mayor competitividad

- Mayor eficiencia de EEPP y del Estado.
 - Apertura a la competencia en servicios públicos monopolizados.
 - Tarifas “de eficiencia” en monopolios naturales (distribución electricidad, sanitarias).
 - Nuevos gobiernos corporativos e incorporación de inversionistas privados a la propiedad estatal.
 - Mayor independencia de entes reguladores.
- Potenciar infraestructura en forma eficiente:
 - Energía: Los precios deben reflejar escasez (de c/p y l/p) y los subsidios deben ser a la demanda (Chile 2005-09).
 - Reforzar política de concesiones en transporte (puertos, aeropuertos, telecomunicaciones).

¿Qué siembra no resulta?

Mayor competitividad en base a política cambiaria

- La política cambiaria y la política monetaria: incapaces de resolver problemas estructurales de desempleo, competitividad o crecimiento.
- En el largo plazo, la intervención es esencialmente neutral en la determinación del TCR y puede tener enormes costos fiscales.
- Dimensión Cambiaria: factores que moderan la apreciación.
 - Mayor ahorro fiscal.
 - Mayor apertura de la economía (acceso más estable y profundo a los mercados externos).
 - Promover la productividad de los sectores no transables.

¿Qué debemos sembrar?

4. Mayor capital humano, mejor educación

- También en educación Chile supera hoy a Uruguay:
 - Mejores resultados en Prueba Pisa: mayores promedios, menor dispersión.
 - Mientras el sistema educativo en Chile tiende a cerrar brechas de origen, en Uruguay las amplía.(Sapelli).
- ¿Algún técnico en políticas en educación estima que el sistema educativo actual ha sido exitoso?
 - Necesidad urgente de explorar alternativas: Subsidio a la demanda? Escuelas y liceos con autogestión?
- ¿Todo el presupuesto en educación debe canalizarse a través de la educación Pública?

¿Qué debemos sembrar?

5. Políticas sociales más eficaces y más eficientes

- La evidencia muestra que la reducción de la pobreza está estrechamente ligada a la evolución de ingresos laborales y éstos al crecimiento económico.
- Para Sapelli-Beyer (2009), las redes de seguridad y políticas complementarias deben ser:
 - Eficientes => evaluación social independiente.
 - No universales => focalización.
 - Condicionadas => contraprestación, premios al esfuerzo.
 - Transitorias => para evitar dependencia.
 - Retiradas gradualmente => para evitar alto impuesto de salida.
- En definitiva, **mayor énfasis en subsidios a los ingresos del trabajo y ligados a la permanencia en la educación.**
- Valorar e impulsar aporte de los privados.

¿Qué debemos sembrar?

6. Mayor calidad, eficacia y eficiencia de “La Política”

- La dinámica política de Uruguay sigue siendo rehén de intereses corporativistas, con alta representatividad gremial, baja electoral.
- Se requiere liderazgo (económico y político) para romper círculos viciosos:
 - Para cambiar el status quo en pro del interés general.
 - Para persuadir a la sociedad sobre un proyecto común y consensuado de país.
 - Para negociar.
- Se requiere Pacto Social (Concertación Programática 2.0?):
 - Para promover políticas de estado en temas económicos y sociales.
 - Para transitar desde el principio de la confrontación al de la cooperación.
 - Para evolucionar desde “el avanzar sin transar” al “concertar para avanzar” => la democracia de los acuerdos.

Principales Desafíos para el Crecimiento de Largo Plazo

Aldo Lema

Economista Jefe Grupo Security

Profesor Asociado Pontificia Universidad Católica de Chile

Jornadas de Economía 2009

BANCO CENTRAL DE URUGUAY